



Comune di Bassano del Grappa

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Registro Unico	211 / 2016	Area	Staff
----------------	------------	------	-------

OGGETTO: RDO - POLIZIA LOCALE. GARA TELEMATICA CON PROCEDURA DI ACQUISTO IN ECONOMIA PER LA FORNITURA DEL SERVIZIO DI GESTIONE, STAMPA, NOTIFICA ED ATTIVITA' STRUMENTALI FINALIZZATE ALLA RISCOSSIONE DI VERBALI DI VIOLAZIONI AMMINISTRATIVE REDATTI NEI CONFRONTI DI VEICOLI IMMATRICOLATI ALL'ESTERO, CITTADINI STRANIERI E SOGGETTI RESIDENTI ALL'ESTERO PER TRE ANNI DALLA STIPULA DEL CONTRATTO CON EVENTUALE RINNOVO. DETERMINAZIONE A CONTRARRE. CIG 6593191953

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- il Comando della Polizia Locale ha evidenziato che a seguito dell'attivazione del controllo elettronico dei varchi d'accesso alla ZTL, una parte degli accessi, non rilevante seppure significativa, risulta riconducibile ad autovetture con targa straniera;
- tale fenomeno, pur se limitato, merita comunque un opportuno riscontro in termini generali di giustizia oltre che di responsabilità contabile e di ordine economico senza dimenticare che, soprattutto in caso di incidente stradale, la notifica è oltremodo doverosa;
- ogni Stato disciplina il procedimento per perseguire le ditte e i cittadini stranieri autori di violazioni nel territorio di competenza e i metodi attuati fino ad oggi hanno fornito percentuali di esito positivo molto basse sia per la difficoltà di reperire le generalità degli intestatari dei veicoli sia per la diversità delle procedure oltre che per l'impossibilità di procedere ulteriormente nei confronti di coloro cui è stata notificata la contestazione ma che non provvedono al pagamento della sanzione amministrativa pecuniaria;
- per le ragioni sopra riportate la gestione diretta di tale attività da parte del personale dell'Ufficio di Polizia Locale è molto gravosa stante anche la carenza di personale all'interno del Comando stesso;
- è fatto comunque obbligo di perseguire i trasgressori stranieri al pari di quelli residenti nel territorio italiano al fine di non incorrere in sanzioni amministrative e penali;
- secondo indicazioni del Corpo di Polizia Locale che segue il servizio, l'importo triennale per l'esecuzione dello stesso consente l'attivazione della procedura in economia nella forma del cottimo fiduciario ai sensi dell'articolo 125 del decreto legislativo n. 163/2006 nonché dell'articolo 10 del Regolamento comunale per gli acquisti di beni e servizi in economia, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 27 marzo 2008 e s.m.i;

RITENUTO quindi, ai sensi dell'art. 3 dello stesso regolamento e delle determine Servizi di Staff n. 1097 del 4 luglio 2008 e n. 110 del 28.01.2016, di individuare quale tipologia di spesa che può formare oggetto di negoziazione secondo la procedura in economia il servizio di gestione, stampa, notifica ed attività strumentali finalizzate alla riscossione di verbali di violazioni amministrative redatti nei confronti di veicoli immatricolati all'estero, cittadini stranieri e soggetti residenti all'estero;

RILEVATO che, ai sensi dell'art. 26 comma 3, della legge 488/1999, le amministrazioni pubbliche che non abbiano aderito alle convenzioni Consip di cui al comma 1 dell'art. citato, ed intendano espletare autonome procedure di gara per l'acquisto di beni comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni, sono tenute ad utilizzarne i relativi parametri di qualità e prezzo;

DATO ATTO che è stato verificato che non sono attive convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli di che trattasi;

CONSTATATO che il valore contrattuale è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria ai sensi del Regolamento comunale per gli acquisti di beni e servizi in economia;

RISCONTRATO che all'interno del Mepa esiste un bando denominato "ICT 2009 – Hardware, software e servizi ICT" – ed individuato all'interno del pertinente capitolato il metaprodotto "Software di gestione" al quale è riconducibile la tipologia di prodotto che si intende acquisire;

RITENUTO di espletare l'acquisizione del servizio di gestione, stampa, notifica ed attività strumentali finalizzate alla riscossione di verbali di violazioni amministrative redatti nei confronti di veicoli immatricolati all'estero, cittadini stranieri e soggetti residenti all'estero mediante procedura telematica denominata RDO (Richiesta di Offerta) sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 328 del DPR 207/2010, in conformità a quanto imposto dall'art. 7 del D.L. 52/2012, convertito in legge 94/2012, con invito ad offrire rivolto ad almeno 10 operatori economici qualora presenti ai sensi del sopraccitato regolamento per gli acquisti di beni e servizi in economia;

RILEVATO che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non è stato riscontrato rischio alcuno pertanto non si ritiene di dover provvedere alla redazione del DUVRI e conseguentemente non sussistono costi per la sicurezza;

Visto l'articolo 192 del [D. Lgs. n. 267 del 2000](#) che prescrive al responsabile del procedimento di spesa di adottare apposita determinazione a contrarre indicante il fine che si intende perseguire mediante il contratto che si vuole concludere, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali e la modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano tale scelta;

Precisato che:

- con l'esecuzione del contratto si intende garantire l'attivazione del servizio di gestione, stampa e notifica ed attività strumentali finalizzate alla riscossione di verbali di violazioni amministrative redatti nei confronti veicoli immatricolati all'estero, di cittadini stranieri e soggetti residenti all'estero;
- il contratto ha per oggetto servizio di gestione, stampa e notifica e attività strumentali finalizzate alla riscossione di verbali di violazioni amministrative redatti nei confronti di veicoli immatricolati all'estero, cittadini stranieri e soggetti residenti all'estero;
- la predisposizione della gara telematica (con procedura denominata "Richiesta di Offerta") si svolge sulla piattaforma telematica e segue un iter per fasi, attraverso la compilazione di apposite sezioni, con possibilità di allegare o richiedere documenti ai partecipanti;
- le clausole negoziali essenziali del presente appalto sono contenute nel documento "Capitolato d'oneri"; tale documento, con le caratteristiche del servizio e la specificazione di termini e modalità di espletamento della fornitura viene incluso nella RDO come allegato telematico, in quanto parte essenziale della procedura di gara e, per quanto non espressamente indicato nel precitato documento, si fa rinvio al contenuto del predetto bando Consip ("ICT 2009");
- la scelta delle ditte da invitare alla gara viene effettuata esclusivamente tra i fornitori abilitati nel mercato elettronico della pubblica amministrazione, a seguito di apposito bando ad evidenza pubblica gestito da Consip spa; poiché la composizione dell'elenco delle ditte invitate a presentare l'offerta è fatta tramite una procedura automatizzata, durante l'iter di creazione della gara telematica (RDO), tale elenco potrà essere eventualmente ridotto applicando dei filtri presenti nella procedura, al fine di limitare eventualmente il numero dei concorrenti mantenendo comunque quello minimo previsto dal regolamento comunale per gli acquisti di beni e servizi in economia ;
- la scelta del fornitore avviene tramite una gara ufficiosa telematica denominata RDO, gestita da Consip spa sul proprio sito istituzionale [acquistinretepa.it](#), con il sistema delle buste chiuse, applicando il criterio di aggiudicazione del prezzo (aggio) più basso, ai sensi del vigente *Regolamento per gli acquisti dei beni e servizi in economia* e delle norme del D. Lgs 163/2006;
- il contratto verrà formalizzato con le modalità previste dall'art. 26 della legge 23 dicembre 1999 n. 488 e ss.mm.ii., mediante la procedura on-line predisposta nel sito [acquistinretepa.it](#);
- l'invio del documento di aggiudicazione verrà affidato al Capo Servizio Affari Istituzionali, in quanto registrato presso il sistema degli acquisti in rete di Consip spa anche per le modalità di invio con procedure telematiche con firma digitale;

RITENUTO altresì di approvare:

- il "Capitolato d'oneri" – allegato SUB 1) quale parte integrante e sostanziale, documento nel quale si esplicitano patti e condizioni dell'appalto, obbligazioni a carico del proponente offerta, specifiche del servizio richiesto e caratteristiche dei servizi correlati, che verrà firmato digitalmente e inserito fra i documenti da trasmettersi alle ditte invitate;
- il "Disciplinare di gara", allegato SUB 2) al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- il modello "Istanza di ammissione alla gara e contestuale dichiarazione sostitutiva", allegato SUB 3) al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

-il modello "Dettaglio Offerta Economica", allegato SUB 4) al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

RITENUTO di incaricare Capo Servizio Affari Istituzionali all'apertura della procedura telematica con creazione della RDO ed acquisizione del relativo codice, nonché alla predisposizione ed alla pubblicazione della stessa sulla piattaforma telematica di Consip;

DATO ATTO che la spesa complessiva massima stimata per l'intera durata del contratto, anni 3 (tre) rinnovabili per ulteriori anni 3 (tre), sulla base dei prezzi correnti di mercato, ammonta ad € 165.900,00 oltre ad IVA;

DATO ATTO, con riferimento all'art. 9 comma 1 lettera a numero 2 del Decreto Legge n. 78/2009 "Provvedimenti anticrisi, nonché proroga di termini" così come convertito dalla Legge 102 del 3 agosto 2009, che le spese in argomento risultano compatibili con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

CONSIDERATO che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento verrà finanziato come segue:

Capitolo	Bilancio	Descrizione	Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	Importo	Scadenza
350118	2016	Rimborso spese sanzioni estero	3	1	1	103	€ 33.783,00	31.12.2016
350118	2017	Rimborso spese sanzioni estero	3	1	1	103	€ 33.783,00	31.12.2017
350118	2018	Rimborso spese sanzioni estero	3	1	1	103	€ 33.783,00	31.12.2018

VERIFICATI gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3, legge 13 agosto 2010, n. 136 come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;

Dato atto che tale procedura di gara rientra fra quelle per le quali non sussiste l'obbligo della verifica dei requisiti generali tramite il sistema AVCPASS gestito dall'Autorità Nazionale sui Contratti Pubblici ANAC;

Dato atto che è stato acquisito il codice CIG per la presente procedura di gara al n. 6593191953;

Dato atto che è stata quantificata la spesa di euro 225,00 a carico della stazione appaltante quale contributo per l'Avcp per la procedura in oggetto, ai sensi dell'articolo 1 commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005 n. 266;

Ritenuto conseguentemente di assumere la spesa per consentire il pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso dall'ANAC (già AVCP) per il pagamento dei contributi a carico delle stazioni appaltanti facenti capo al Comune di Bassano del Grappa per il 1° quadrimestre 2016;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 116 del 29/12/2015 avente per oggetto:

"Approvazione dell'atto presupposto Documento unico di programmazione, del bilancio di previsione finanziario per il periodo 2016 – 2018";

VISTI:

-il Regolamento per le funzioni dirigenziali e disciplina del collegio dei dirigenti, approvato con deliberazione del C.C. n. 135 del 18.10.1995;

-il Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 334 del 17/12/2013 e successive modifiche ed integrazioni;

-il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali e s.m.i., approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli artt. 107 e 192;

-il DPR 207/2010 Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti e s.m.i., ed in particolare l'art. 328 che fissa le regole di funzionamento del Mercato elettronico;

-il D.Lgs. n. 81/2008, ed in particolare l'art. 26 comma 6;

-la legge 123/2007;

-la determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici n. 3 del 5.03.2008;

-il D.Lgs. n. 163/2006 Codice Appalti e s.m.i.;

-l'art. 26 della legge 488/1999;

-il Regolamento comunale per gli acquisti di beni e servizi in economia;

- la Determina n. 1097 del 04.07.2008;

-il DPR 28 dicembre 2000, n. 445;

-il Decreto Legislativo 91 del 31 maggio 2011;

- il Decreto Legislativo 118 del 23 giugno 2011;

- il DPCM 28 dicembre 2011;

-il Decreto ministeriale del Ministro dell'economia e delle finanze del 1 ottobre 2013.

DETERMINA

1. di approvare la premessa, che qui si intende integralmente richiamata;
2. di indire, per le motivazioni espresse in narrativa, una gara telematica ai sensi del DPR n. 207/2010 con procedura di RDO (Richiesta di Offerta) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per la fornitura del servizio di gestione, stampa, notifica ed attività strumentali finalizzate alla riscossione di verbali di violazioni amministrative redatti nei confronti di veicoli immatricolati all'estero, cittadini stranieri e soggetti residenti all'estero
3. di stabilire che la fornitura sarà aggiudicata con il criterio del prezzo (aggio) più basso (art. 82 del D.Lgs 163/2006 Codice degli Appalti);
4. di individuare quali clausole negoziali essenziali quelle riportate nel documento "Capitolato d'oneri", allegato SUB 1) che contestualmente si approva in bozza, parte integrante e sostanziale del presente atto;
5. di approvare inoltre:
 - il documento "Disciplinare di gara", allegato SUB 2) al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;
 - il modello "Istanza di Ammissione alla Gara e contestuale Dichiarazione sostitutiva", allegato SUB 3) al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;
 - il modello "Dettaglio Offerta economica", allegato SUB 4) al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
6. di dare atto che potranno essere apposte ai documenti sopraccitati le modifiche meramente formali che si rendono necessarie e/o opportune;
7. di dare atto che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi di interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non è stato riscontrato rischio alcuno pertanto non si ritiene di dover provvedere alla redazione del DUVRI e conseguentemente non sussistono costi per la sicurezza;
8. di porre a base d'asta della gara l'importo di euro 165.900,00.-, oltre IVA 22%, per la durata del contratto pari ad anni 3 (tre) rinnovabili di ulteriori 3 (tre) anni; oneri da interferenza pari a zero;
9. di stabilire che le ditte da invitare alla gara verranno individuate nell'ambito del Mepa secondo le modalità previste dal vigente Regolamento per gli acquisti di beni e servizi in economia;
10. di dare atto che data ed orario di apertura della gara e termini di scadenza per:
 - a.la richiesta di chiarimenti;
 - b.la presentazione delle offerte;
 - c.la stipulazione del contratto;verranno stabiliti dal RUP nella fase della procedura telematica che precede la pubblicazione;
11. di incaricare il Responsabile del Servizio Affari Istituzionali all'apertura della procedura telematica con creazione della RDO ed acquisizione del relativo codice, nonché alla predisposizione ed alla pubblicazione della stessa sulla piattaforma telematica di Consip;
12. di stabilire che l'esame delle offerte e della documentazione di gara si svolgerà in seduta pubblica e che la sintesi nonché l'esito delle predette operazioni dovranno risultare da apposito verbale;
13. di riservare all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare la fornitura anche in presenza di una sola offerta valida;
14. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fattura debitamente controllata e vistata in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
15. di impegnare la spesa presunta finanziata come segue:

Capitolo	Bilancio	Descrizione	Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	Importo	Scadenza
350118	2016	Rimborso spese sanzioni estero	3	1	1	103	€ 33.783,00	31.12.2016
350118	2017	Rimborso spese sanzioni estero	3	1	1	103	€ 33.783,00	31.12.2017
350118	2018	Rimborso spese sanzioni estero	3	1	1	103	€ 33.783,00	31.12.2018

16. di rinviare a successivi atti dirigenziali l'accertamento di entrata connesso alle entrate oggetto dell'appalto e gli ulteriori impegni di spesa o modifiche degli stessi che si rendessero necessarie a seguito dell'aggiudicazione della gara;
17. di dare atto che, con riferimento all'art. 9 comma 1 lettera a numero 2 del Decreto Legge n. 78/2009 "Provvedimenti anticrisi, nonché proroga di termini." così come convertito dalla Legge 102 del 3 agosto 2009, la spesa in argomento risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
18. di dare atto che la procedura di acquisizione in oggetto è identificata dal CIG 6593191953 e che i rapporti con la ditta aggiudicataria si dovranno conformare alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari (L. 136/2010 e ss.mm.ii);
19. di assumere altresì l'impegno di spesa di euro 225,00 per il pagamento del contributo ANAC come stazione appaltante per la gara in oggetto, imputando la spesa al capitolo 801122 "Spese gestione servizio Polizia Locale" M.P.T.Ma.3.1.1.110 del bilancio 2016, dando atto che si tratta di spesa che verrà pagata entro il 31 dicembre 2016;
20. di trasmettere copia della presente determinazione all'area Lavori Pubblici per il pagamento cumulativo del contributo all'Autorità di vigilanza;
21. di dare atto infine che al soggetto affidatario verrà trasmesso il seguente indirizzo url <http://www.bassanodelgrappa.gov.it/Il-Comune/Amministrazione-Trasparente/Disposizioni-general/Atti-general/Codice-di-comportamento-dei-dipendenti-pubblici> del sito del comune ove è pubblicato e reperibile, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", il codice di comportamento integrativo dei dipendenti pubblici, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 331 del 17.12.2013, in conformità a quanto disposto dal D.P.R. n. 62 del 16.04.2013, recante principi e obblighi la cui violazione costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale con l'affidatario dell'appalto di servizio, così come stabilito dall'art. 2, comma 3 del citato D.P.R.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

- Visti gli artt. 151 e 153 del D.Lgs 267/2000;
- Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria come da allegata registrazione dei seguenti impegni/accertamenti/prenotazioni

Osservazioni al parere di regolarità contabile:

E/U	IMPEGNO/ACCERTAMENTO
U	2_2018
U	741_2016
U	742_2016 ANAC
U	74_2017