



# Comune di Bassano del Grappa

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

<b>Registro Unico</b>	1613 / 2018	<b>Area</b>	Staff
-----------------------	-------------	-------------	-------

**OGGETTO: INDIZIONE GARA D'APPALTO PER L'AFFIDAMENTO TRIENNALE, CON OPZIONE DI RINNOVO TRIENNALE ED EVENTUALE PROROGA TECNICA SEMESTRALE, DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO. – C.I.G. 765783013B.**

### IL DIRIGENTE

**Premesso che:**

- nella deliberazione di Giunta Comunale n. 309 del 31/10/2017 recante “*Approvazione dello schema di programma biennale degli acquisti di servizi e forniture 2018-2019 ai sensi dell’art. 21 del D.Lgs. n.50/2016*” recepita nella deliberazione del Consiglio Comunale n. 101 del 21/12/2017 recante “*Approvazione del bilancio di previsione 2018-2020*”, questa Amministrazione ha previsto, tra le modalità di reclutamento di personale a tempo determinato, l’utilizzo della somministrazione di manodopera a tempo determinato per sopperire alle necessità dei vari settori;
- l’art. 36, comma 2 del D.Lgs. 165/2001 che consente alle Pubbliche Amministrazioni di avvalersi, per esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, di forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale, previste dal Codice Civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell’impresa;
- il C.C.N.L. Regioni Funzioni Locali, stipulato in data 21 maggio 2018, che, all’art. 52, prevede la possibilità per gli Enti Locali di utilizzare forme di lavoro flessibile;
- il Capo IV “Somministrazione di lavoro” del D.Lgs. 81/2015 “Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell’articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183”, ai sensi e nei limiti di cui all’art. 31, comma 4 prevede la possibilità anche per le Pubbliche Amministrazioni di avvalersi della somministrazione di lavoro a tempo determinato;
- il Comune di Bassano del Grappa, per far fronte a esigenze sostitutive ed organizzative, fa ricorso a forme flessibili di lavoro ai sensi dell’art. 36 del D.Lgs. 165/2001, con particolare riferimento alla somministrazione di lavoro a tempo determinato;
- il ricorso all’istituto della somministrazione di lavoro a tempo determinato ha la finalità di procurare all’Ente uno strumento contrattuale dinamico che consente l’impiego temporaneo di personale, con il vantaggio di un inserimento in tempi brevissimi delle risorse necessarie nelle varie Aree;
- l’affidamento del servizio non obbliga l’Amministrazione ad attivare il contratto, al quale avrà facoltà di ricorrere in base ad una valutazione unilaterale della situazione contingente al fine di rispondere ad esigenze temporanee ed eccezionali;
- al fine di dare attuazione a quanto disposto nei citati atti deliberativi dell’Amministrazione comunale, è necessario procedere alla scelta dell’Agenzia di lavoro somministrato iscritta

all'Albo delle Agenzie per il lavoro istituito presso il Ministero del Lavoro e delle politiche sociali ai sensi del D.lgs 276/2003, attraverso gara di appalto di servizio;

- attualmente non è attiva alcuna convenzione stipulata dalla Consip S.p.a. per la fornitura in oggetto, cui poter aderire ai sensi dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e successive modifiche ed integrazioni, nonché ai sensi dell'art. 1, comma 456, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- è possibile, pertanto, procedere autonomamente all'individuazione del fornitore mediante l'indizione di una procedura di gara, prevedendo la stipula di un contratto normativo con l'Aggiudicatario e rinviando la concreta fornitura di lavoratori a successive richieste di attivazione.

**Considerato** che per il presente appalto, su indicazione del Responsabile del Servizio Risorse Umane, non sono stati rilevati rischi da interferenza di cui all'art. 26, terzo comma, del D. Lgs. 81/2008 e conseguentemente non sussiste la necessità di procedere alla predisposizione del DUVRI e di indicare la relativa stima dei costi della sicurezza, in conformità a quanto disposto dal D. Lgs. n. 163/2006 e dal D. Lgs. n. 81/2008.

**Rilevato** che:

- in data 08 agosto 2018 è scaduto il rapporto attualmente in essere con l'impresa Tempor s.p.a. Agenzia per il Lavoro per la somministrazione di lavoratori temporanei;
- con determinazione n. 971 del 02/07/2018 è stata autorizzata una proroga tecnica del contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato in essere per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente.

**Dato atto** che tale rapporto ha consentito di realizzare una proficua gestione delle risorse umane sotto il profilo dell'efficienza delle prestazioni e della rapidità del reperimento delle risorse necessarie.

**Ritenuto**, pertanto, necessario procedere al nuovo affidamento del citato contratto di somministrazione di manodopera a tempo determinato.

**Preso atto** che:

- a tal fine è ora necessario, come indicato, attivare il relativo procedimento di gara, da espletarsi ai sensi della normativa citata, nonché del vigente regolamento Comunale dei Contratti;
- nel capitolato d'appalto allegato sono esplicitate tutte le specifiche relative alle attività oggetto del servizio da aggiudicare, nonché le modalità di svolgimento dello stesso;
- nel presente atto si indicano i requisiti di partecipazione che dovranno essere posseduti dai soggetti aderenti alla gara di cui trattasi.

**Considerato** che il valore dell'appalto può essere presuntivamente indicato in Euro 615.355,00 così dettagliato:

- a) Euro 283.500,00 oltre Euro 510,00 a titolo di IVA 22% per un totale complessivo di Euro 284.010,00 relativa al servizio triennale;
- b) Euro 283.500,00 oltre Euro 510,00 a titolo di IVA 22% per un totale complessivo di Euro 284.010,00 relativa all'eventuale opzione di rinnovo triennale;

- c) Euro 47.250,00 oltre Euro 85,00 a titolo di IVA 22% per un totale complessivo di Euro 47.335,00 relativa all'eventuale proroga tecnica semestrale;

**Atteso** che si precisano le seguenti informazioni:

- il tipo di procedura è aperta;
- tutti i concorrenti, a pena di esclusione dalla procedura di gara, dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di partecipazione di carattere generale, di idoneità professionale, di capacità economico-finanziario e tecnico-professionale:
  - a) iscrizione al registro delle imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza da cui risulti che l'oggetto dell'attività svolta comprende quelli oggetto della presente gara (servizi di collocamento e reperimento di personale). In caso di RTI il requisito dell'iscrizione deve essere posseduto da tutti i partecipanti al Raggruppamento;
  - b) insussistenza delle cause di esclusione indicate dall'art. 80 del D.lgs 50/2016. In caso di RTI il requisito deve essere posseduto da tutti i partecipanti al Raggruppamento;
  - c) (*in caso di partecipazione di raggruppamenti temporanei o di consorzi*) che non incorrano nei divieti di cui all'art 48 del D.Lgs. 50/2016;
  - d) servizi pregressi: un elenco reso ai sensi del DPR 445/2000 dei servizi eseguiti con buon esito con almeno tre contratti ognuno di importo annuale nel quinquennio 2012-2016 pari o superiore a Euro 283.500,00 iva esclusa.  
In caso di RTI il requisito di cui al punto d) deve essere posseduto dal Raggruppamento nel suo insieme. L'impresa mandataria deve possedere il requisito in misura maggioritaria;
  - e) iscrizione in corso di validità all'Albo delle Agenzie per il lavoro istituito presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs 276/2003 e s.m.i.;
  - f) in caso di R.T.I. il requisito di cui al presente punto non è frazionabile e quindi dovrà essere posseduto da tutti i soggetti temporaneamente raggruppati;
  - g) l'Agenzia aggiudicataria dovrà disporre di almeno una sede operativa o impegnarsi ad aprire detta sede entro 20 giorni dalla data di inizio del servizio oggetto di contratto, almeno nel raggio di 100 KM dalla città di Bassano del Grappa;
- la modalità di aggiudicazione: ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016, in quanto trattasi di servizio ad alta intensità di manodopera, il servizio sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in relazione a:

### **1. criterio economico – prezzo: punti 30**

L'Offerta Economica conterrà a pena di esclusione dalla procedura di gara, la dichiarazione dell'unico moltiplicatore (massimo 2 decimali) che l'impresa intende applicare alla tariffa lorda oraria di cui al prospetto indicato all'art. 7 dell'allegato capitolato, per le categorie oggetto del servizio:

- totale costo orario Cat. B/B1 Euro 17,09;
- totale costo orario Cat. B/B3 Euro 17,55;
- totale costo orario Cat. C/C1 Euro 18,76;
- totale costo orario Cat. D/D1 Euro 20,44;

Il moltiplicatore dovrà essere compreso fra 1,02 ed 1,05. Non saranno ammesse offerte con moltiplicatori non compresi fra i due valori suddetti.

Il moltiplicatore offerto potrà presentare non più di 2 decimali. Il risultato finale sarà determinato con 2 decimali, pertanto, si procederà all'eventuale arrotondamento per difetto se il terzo decimale è pari o inferiore a 5 o per eccesso se il terzo decimale è superiore a 5.

All'offerta economica più conveniente per l'Amministrazione verrà attribuito il massimo punteggio, alle altre offerte attraverso la seguente formula: minimo moltiplicatore offerto/moltiplicatore offerto dalla ditta in esame x 30.

## **2. criterio capacità tecnico-organizzativa: punti 70**

L'offerta tecnica riguarderà la proposta di sviluppo di un progetto relativo all'organizzazione e gestione del servizio di somministrazione lavoro. La proposta dovrà essere costituita da una relazione, che dovrà tassativamente essere contenuta in un massimo di 10 fogli fronte/retro (copertine escluse), formato A4, carattere Arial 12, in lingua italiana (le ulteriori pagine NON verranno valutate) secondo lo schema e l'articolazione di seguito indicata:

PROG.	CRITERI VALUTATIVI	PUNTEGGIO MAX
1.	<p>Modalità di selezione e reclutamento del personale da dedicare alla gestione del servizio, con particolare attenzione al tipo di requisiti e di esperienze professionali acquisite dal lavoratore in attività analoghe a quelle previste dal presente appalto.</p> <p><i>La Commissione attribuirà il massimo punteggio a procedure di selezioni snelle effettuate da personale specializzato che valorizzino adeguatamente le esperienze pregresse ed il potenziale dei candidati tenendo conto delle tempistiche per l'acquisizione del personale da assegnare.</i></p>	25
2.	<p>Progetti formativi per il personale, senza oneri aggiuntivi ulteriori per la committenza, con descrizione del programma di formazione specifica per le singole figure professionali del personale individuato con particolare riguardo alla formazione relativa alla sicurezza di cui al D. Lgs8. 81/2008 s.m.i.</p> <p><i>La Commissione attribuirà il massimo punteggio al progetto formativo in cui si contemperino le ore formative con la specificità del contenuto delle stesse in relazione al profilo professionale ed alle mansioni assegnate al personale e che tenga conto delle particolari necessità formative richieste anche dall'Amministrazione.</i></p>	15
3.	<p>Organizzazione del servizio e raccordo con il committente: modello organizzativo di gestione dell'appalto, modalità di gestione dei rapporti con il Committente e sistemi di monitoraggio del servizio.</p> <p><i>La Commissione attribuirà il massimo punteggio al modello organizzativo che preveda la costante relazione con il committente</i></p>	20

	<i>adeguandosi agli strumenti informatici in uso, oltre al monitoraggio ed elaborazione dati richiesti dall'Amministrazione per una rendicontazione puntuale.</i>	
4.	<p>Sistema di gestione delle emergenze: modalità e misure organizzative adottate per far fronte ad assenze impreviste e avvicendamento del personale somministrato a garanzia della continuità e regolare svolgimento della prestazione lavorativa.</p> <p><i>La Commissione attribuirà il massimo punteggio al progetto che evidenzi le modalità pratiche di gestione delle sostituzioni impreviste del personale assente tenendo conto della tempistica relativa all'immissione dinamica di nuovo personale.</i></p>	<b>10</b>
	<b>TOTALE</b>	<b>70</b>

La Commissione Giudicatrice dopo attenta lettura e confronto comparativo dei progetti in gara, provvederà all'unanimità all'attribuzione dei punteggi parziali assegnando, ad ogni singola offerta per ciascun criterio un giudizio cui corrisponde un coefficiente compreso tra 0 e 1 come segue:

<b>Ottimo</b>	<b>1,0</b>
<b>Buono</b>	<b>0,8</b>
<b>Sufficiente</b>	<b>0,6</b>
<b>Insufficiente</b>	<b>0,3</b>
<b>Assenza di proposta</b>	<b>0,0</b>

Il coefficiente così ottenuto verrà moltiplicato per il punteggio massimo attribuibile al criterio di riferimento e la somma dei singoli calcoli darà il punteggio totale parziale per l'offerta tecnica.

Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida.

L'Amministrazione Comunale di Bassano del Grappa si riserva la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione.

In caso di revoca dell'aggiudicazione, recesso o risoluzione del contratto, il Comune di Bassano del Grappa si riserva la facoltà di aggiudicare all'Agenzia che segue nella graduatoria di aggiudicazione approvata, alle medesime condizioni proposte in sede di gara;

- di prevedere in sede di presentazione dell'offerta da parte del concorrente, una cauzione provvisoria pari al 2% dell'importo complessivo dell'appalto ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 103 del D.lgs. 50/2016. La cauzione provvisoria verrà restituita al termine della procedura di gara su richiesta dei concorrenti non aggiudicatari. Al soggetto aggiudicatario e al concorrente che segue in graduatoria verrà restituita al momento dell'avvenuta sottoscrizione del contratto;
- il Responsabile del procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto è il Dott. Antonello Accadia in qualità di Dirigente dell'Area Servizi di Staff.

**Rilevato** che per l'affidamento di tale servizio si eseguiranno le seguenti forme di pubblicità, ai sensi della vigente normativa:

- pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale Europea;
- pubblicazione dell'avviso di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- pubblicazione, per estratto, del bando di gara in due quotidiani a diffusione nazionale: La Repubblica e La Stampa, e in due quotidiani a diffusione locale: Il Giornale di Vicenza e L'Arena;
- pubblicazione del bando di gara sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture;
- pubblicazione degli atti di gara all'albo on line del Comune di Bassano del Grappa;
- pubblicazione degli atti di gara sul sito Internet del Comune di Bassano del Grappa;

**Dato atto** che verrà data applicazione all'art. 3, legge 13 agosto 2010, n. 136 come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;

**Viste:**

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 101 del 21 dicembre 2017 con la quale è stato approvato il bilancio pluriennale per gli esercizi 2018-2019-2020;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 43 del 20/02/2018 con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione 2018 – 2020;

**Visti:**

- il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 – Testo Unico Enti Locali – TUEL, con particolare riferimento all'art. 151, comma 4 (visto di regolarità contabile) e all'art. 107 (funzioni e responsabilità dirigenza);
- il D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 e le linee guida ANAC;
- il D.P.R. n. 207 del 05.10.2010 - Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. n. 163/2006, per quanto rimasto in vigore;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi,
- la delibera di Giunta Comunale n. 251 del 16/10/2012 “indirizzo forma contratti d'appalto aventi ad oggetto lavori pubblici, servizi e forniture”

**DETERMINA**

1. di dare atto che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale della presente determinazione e si intende qui richiamata costituendone la motivazione;
2. di indire, per le motivazioni ed ai sensi della normativa su indicata ed in ottemperanza a quanto disposto dalla deliberazione di Giunta Comunale n. 309 del 31/10/2017 recante “*Approvazione dello schema di programma biennale degli acquisti di servizi e forniture 2018-2019 ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.50/2016*” e dalla deliberazione del Consiglio Comunale n. 101 del 21/12/2017 recante “*Approvazione del bilancio di previsione 2018-2020*”, una gara per affidare in appalto, per la durata di tre anni, rinnovabili, il servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato del Comune di Bassano del Grappa;
3. di approvare gli allegati alla presente determina, che ne formano parte integrante e sostanziale e precisamente:

- Bando di gara;
  - Disciplinare di gara;
  - Mod. 1 - Istanza di partecipazione e suoi allegati (Mod. 1-bis e Mod. 1-ter)
  - Mod. 2 - DGUE;
  - Mod. 3 - Offerta economica;
  - Relazione tecnico-illustrativa;
  - Capitolato d'appalto;
  - Tabelle – Prospetti di calcolo;
  - Schema di contratto;
4. di dare atto che potranno essere apposte ai documenti sopraccitati modifiche meramente formali che si rendessero necessarie e/o opportune;
5. di dare atto che l'assegnazione del servizio avverrà attraverso una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i e del vigente Regolamento dei contratti, aggiudicando lo stesso ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 in quanto trattasi di servizio ad alta intensità di manodopera, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in relazione ai seguenti criteri come esplicitati nella premessa narrativa:
- criterio economico - prezzo: punti 30;
  - criterio capacità tecnico-organizzativa: punti 70;
6. di procedere ad eseguire le seguenti forme di pubblicità, ai sensi della vigente normativa:
- pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale Europea;
  - pubblicazione dell'avviso di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
  - pubblicazione, per estratto, del bando di gara in due quotidiani a diffusione nazionale: La Repubblica e La Stampa, e in due quotidiani a diffusione locale: Il Giornale di Vicenza e L'Arena;
  - pubblicazione del bando di gara sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture;
  - pubblicazione degli atti di gara all'albo on line del Comune di Bassano del Grappa;
  - pubblicazione degli atti di gara sul sito Internet del Comune di Bassano del Grappa;
7. di dare atto altresì che per l'espletamento della nuova gara l'Amministrazione comunale ha acquisito il C.I.G. 765783013B;
8. di dare atto che la Stazione Appaltante dovrà corrispondere all'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici la somma di € 375,00 per provvedere al pagamento del contributo di partecipazione alle gare, previsto per tutti i contratti pubblici e che, per lo stesso motivo, i soggetti concorrenti dovranno corrispondere, la somma di € 70,00 secondo le modalità stabilite dalla stessa Autorità;
9. di provvedere successivamente all'assunzione degli impegni di spesa per le pubblicazioni nella Gazzetta Ufficiale e nei quotidiani e per il pagamento del contributo di partecipazione alle gare.
10. di trasmettere il presente atto, in copia, alla Centrale Unica di Committenza dei Comuni di Bassano del Grappa e Cassola per lo svolgimento di tutti gli adempimenti relativi alla procedura di gara;

11. di individuare come Responsabile del procedimento il dott. Antonello Accadia, in qualità di Dirigente dell'Area Servizi di Staff.

Firmato digitalmente il 17/10/2018 da Antonello Accadia / INFOCERT SPA valida dal 21/03/2017 11:40:44 al 21/03/2020 01:00:00 -

.

Pubblicata all'Albo Pretorio dal 17/10/2018 al 01/11/2018