



COMUNE DI BASSANO DEL GRAPPA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: Approvazione del documento unico di programmazione 2021-2023 e del bilancio di previsione 2021-2023 corredato dei relativi allegati

L'anno 2020 il giorno VENTI NVE del mese di DICEMBRE alle ore 18.30 nella sala delle adunanze consiliari, in seguito a convocazione fatta con avvisi scritti e comunicati ai signori Consiglieri, si è riunito il Consiglio Comunale, in prima convocazione - seduta pubblica/ IN VIDEOCONFERENZA

Risultano presenti alla trattazione dell'argomento in oggetto:

	P	A
1. Elena Pavan	P	
2. Gerin Roberto	P	
3. Facchin Stefano	P	
4. Zen Mauro	P	
5. Pontarollo Giada	P	
6. Schirato Nicola	P	
7. Bertuzzo Paolo	P	
8. Vidale Marco	P	
9. Tulini Giulia	P	
10. Brunelli Ilaria	P	
11. Torre Riccardo	P	
12. Guglielmini Antonio	P	
13. Pietrosante Gianluca		A
14. Fincato Lucia	P	
15. Bizzotto Marina	P	
16. Tessarollo Chiara	P	

17. Bertoncello Paola	P	
18. Campana Chiara	P	
19. Vernillo Angelo	P	
20. Poletto Riccardo	P	
21. Taras Anna	P	
22. Mazzocchin Oscar	P	
23. Trevisan Bruno	P	
24. Campagnolo Roberto		A
25. Cunico Giovanni Battista	P	

	P	A
	P	
	P	
	P	
	P	
	P	
	P	
	P	
		A
	P	

Presenti n. 23

Assenti n. 2

Assistono altresì i Sigg. ri Assessori:

	P	A
1. Marin Roberto	P	
2. Mazzocco Claudio	P	
3. Zonta Andrea	P	
4. Viero Andrea	P	

5. Scotton Mariano	P	
6. Zanata Mavi	P	
7. Cabion Maria Giovanna		A

	P	A
	P	
	P	
		A

Assume la presidenza il Consigliere Sig. Stefano Facchin

Assiste il Segretario Generale dott. Antonello Accadia

AREA PRIMA

Parere favorevole per la regolarità tecnica a' sensi dell'art.49 D.Lgs.vo n.267/2000 (dott.ssa Lucia Cani) deada data 9/12/2020

SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO

Parere favorevole per la regolarità contabile a' sensi dell'art.49 D.Lgs.vo n. 267/2000 (dott.ssa Lucia Cani) deada data 9/12/2020

SEGRETARIO GENERALE

Parere favorevole per la legittimità a' sensi art.35 - 7° comma Statuto Comunale (Firma) Accadia data 9/12/2020
del. A. ACCADIA

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Nominati scrutatori i Signori:

Si passa a trattare l'oggetto di cui sopra.

APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2021-2023 E DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 CORREDATO DEI RELATIVI ALLEGATI

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

- che dal 01.01.2015 è entrata in vigore la nuova contabilità armonizzata di cui al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, integrato e modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126;
- che questo Comune rientra tra gli enti in sperimentazione dell'armonizzazione contabile dall'anno 2014;
- che l'art. 162 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.Lgs 10 agosto 2014, n. 126, dispone che gli enti locali deliberino annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni;

DATO ATTO CHE l'articolo 151 del TUEL, D.Lgs. 267/2000, prevede il termine del 31 dicembre per l'approvazione del bilancio di previsione da parte degli enti locali e che attualmente il termine è fissato al 31 gennaio 2021 (art.106 legge 17/07/2020, n.77, di conversione del D.L. 34/2020);

RICHIAMATO l'art. 11 del D. Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D. Lgs. 126/2014, ed in particolare:

- il comma 1, che definisce gli schemi di bilancio che tutte le amministrazioni pubbliche devono adottare;
- il comma 14 secondo cui, a decorrere dal 2016, gli enti di cui all'art. 2 adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria.

DATO ATTO pertanto che, per effetto delle sopra citate disposizioni, gli schemi di bilancio risultano così articolati:

bilancio di previsione finanziario per il triennio 2021-2023, che assume funzione autorizzatoria, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri.

CONSIDERATO che, per quanto concerne gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D. Lgs. 118/2011, è prevista la classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D. Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituirà limite ai pagamenti di spesa;

DATO ATTO che l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dalle tipologie per l'entrata e dai programmi per la spesa;

CONSIDERATO che dal 1 gennaio 2015 (per questo ente dal 1/1/2014) gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza;

DATO ATTO pertanto che, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio negli schemi di cui all'allegato 9 del D.Lgs.118/2011, si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, mediante la voce "di cui FPV", l'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi;

DATO ATTO inoltre che sono iscritte in bilancio le previsioni delle entrate che si prevede di riscuotere o delle spese di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel bilancio, senza distinzioni fra riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui;

DATO ATTO che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio in base alle richieste dei Dirigenti e sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, tenuto conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire per l'anno 2021;

RICHIAMATO il vigente regolamento di contabilità con riferimento al procedimento di formazione ed approvazione del bilancio di previsione e del D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);

DATO ATTO CHE:

- con deliberazione di Giunta Comunale n.370 del 9/12/2020 è stato approvato il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2021/2023 unitamente allo schema di bilancio di previsione 2021/2023;

DATO ATTO CHE il programma annuale e triennale delle opere pubbliche è incluso nel D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) e che lo stesso è stato approvato in schema con deliberazione di Giunta Comunale n. 279 del 13/10/2020;

DATO ATTO CHE il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021/2023 è incluso nel D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) e che lo stesso è stato approvato in schema con deliberazione di Giunta Comunale n. 286 del 27/10/2020;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 169, L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale *"Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno."*

VISTE le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2021, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, adottate dalla Giunta Comunale e dal Consiglio Comunale, come di seguito elencate:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. del 22/12/2020 (proposta agli atti) con la quale sono state confermate le aliquote dell'imposta municipale propria (IMU) per l'anno 2021;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. del 22/12/2020 (proposta agli atti) con la quale è stata confermata l'aliquota relativa all'addizionale comunale Irpef per l'anno 2021;

RILEVATO inoltre che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 110 del 22/12/2014 è stato affidato in house a ETRA Spa il contratto di servizio per la gestione dei rifiuti urbani nel territorio del Comune di Bassano;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.107 del 29/12/2016 si è provveduto ad istituire la tariffa rifiuti avente natura corrispettiva nonché disciplinarne le modalità applicative;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.61 del 24/09/2020 si è provveduto ad approvare il piano economico finanziario per l'anno 2020 e a determinare le relative tariffe;
- che il PEF e relative tariffe per l'anno 2021 verranno approvate da questo Consiglio entro la data prevista dall'attuale normativa e che le stesse non trovano allocazione tra le poste di entrata di questo bilancio;
- con deliberazione di Giunta Comunale n.369 del 9/12/2020 è stata determinata la percentuale di copertura dei servizi a domanda individuale per l'anno 2021;
- il piano di alienazione e valorizzazione immobiliare ai sensi dell'art. 58 del D.L. 112/2008 e che lo stesso piano è contenuto nel DUP approvato dalla Giunta Comunale con atto n.286 del 14/10/2019 e nella nota di aggiornamento al DUP approvata con atto della Giunta Comunale n.344 del 14/11/2019;

- con deliberazione della Giunta Comunale n.346 del 30/11/2020 è stato approvato il valore medio delle aree edificabili per l'anno;
- per quanto concerne l'imposta di soggiorno, la Giunta si riserva la possibilità di approvare la misura dell'imposta per l'anno 2021 entro la scadenza del termine fissato dalla normativa per l'approvazione delle aliquote e tariffe, dando atto nel contempo che il bilancio di previsione 2021 contiene le previsioni di entrata ad aliquota invariata rispetto all'anno 2020;
- per quanto concerne le tariffe relative al canone occupazione suolo ed aree pubbliche e le tariffe relative all'imposta pubblicità per l'anno 2021, stante l'incertezza attuale sulla applicazione dall'anno 2021 del nuovo canone unico previsto dalla legge 160/2019 (Legge di bilancio per l'anno 2020) in luogo dei precedenti prelievi rientranti nelle cosiddette entrate minori. Il bilancio contiene la previsione del canone unico, con riserva di intervenire, entro la data fissata attualmente dalla norma per l'approvazione del nuovo regolamento e delle nuove tariffe;
- non si è provveduto a destinare i proventi delle sanzioni amministrative per violazioni alle norme del codice della strada per l'anno 2021 in considerazione del fatto che è agli atti del Consiglio Comunale fissato per il prossimo 15 dicembre il trasferimento della funzione della polizia locale all'Unione Montana Bassanese;
- con deliberazione della Giunta Comunale n.97 del 5/5/2020 è stato approvato il piano Triennale dei fabbisogni del personale 2020/2022, successivamente integrato e modificato con atto n.257 del 6/10/2020; la proposta di approvazione del piano Triennale assunzioni 2021/2023 è in fase di approvazione, il bilancio di previsione è stato elaborato tenendo conto sia delle previsioni in esso contenute, sia delle capacità assunzionali e dei limiti previsto dall'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, del DPCM 17/03/2020 e della successiva Circolare esplicativa del 8/6/2020;

VISTA la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;

CONSIDERATO CHE l'Ente non risulta strutturalmente deficitario, ai sensi dell'art. 242, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che le previsioni di bilancio 2021/2023 sono coerenti con gli attuali vincoli di finanza pubblica così come stabiliti dalla vigente normativa;

VISTO l'elenco dei mutui in ammortamento nel triennio 2021-2023, e verificata la capacità di indebitamento dell'ente entro i limiti stabiliti dall'art. 204 del D.Lgs. 267/2000, così come dimostrato nell'allegato al bilancio di previsione 2021/2023;

VISTA la deliberazione consiliare n.21 del 30/04/2020, esecutiva, con la quale è stato approvato il rendiconto della gestione relativo all'anno finanziario 2019;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 172 comma 1 del D. Lgs. 267/2000, viene allegato al presente bilancio di previsione l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione relativo al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce;

CONSIDERATO che:

- il progetto di bilancio è stato redatto nell'osservanza delle disposizioni vigenti in materia;
- per quanto concerne le entrate correnti si è fatto riferimento al bilancio del precedente esercizio, con le modifiche conseguenti al gettito tendenziale delle stesse e alle deliberazioni tariffarie e di aliquote prodromiche al presente atto;
- per quanto concerne il finanziamento degli investimenti si è tenuto conto delle norme relative alle fonti di finanziamento e delle risorse effettivamente acquisibili;

- per quanto concerne le spese correnti sono stati previsti gli stanziamenti per assicurare l'esercizio delle funzioni e dei servizi attribuiti all'ente con i criteri ritenuti più idonei per conseguire il miglior livello, consentito dalle risorse disponibili, di efficienza e di efficacia;
- è stato tenuto conto delle disposizioni normative per la programmazione degli investimenti;
- sono state prese in considerazione, riservandosi di definire nel corso dell'anno ogni accorgimento necessario al fine del rispetto dei limiti imposti, compatibilmente con la necessità di garantire i servizi istituiti dall'ente e la correttezza nei pagamenti ai fornitori, le disposizioni concernenti i vincoli di finanza pubblica come definiti dalla vigente normativa;

CONSIDERATO CHE nel bilancio sono stabiliti gli stanziamenti destinati alla corresponsione delle indennità agli Amministratori e dei gettoni di presenza ai Consiglieri comunali;

DATO ATTO che nella nota integrativa allegata al bilancio di previsione si dà atto che non sono previsti oneri e impegni finanziari da contratti in strumenti derivati e nel contempo si dà atto dell'indebitamento a carico del bilancio 2021/2023;

DATO ATTO che:

la Giunta Comunale, con propria deliberazione n.370 del 9/12/2020 ha provveduto in merito all'approvazione del DUP 2021/2023 e, con la stessa deliberazione ha approvato, così come è previsto dall'art. 174 del D. Lgs. 267/2000, lo schema di bilancio di previsione 2021/2023;

VISTO il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, comma 1, del D.Lgs. 118/2011 e al Decreto del Ministero dell'Interno del 22 dicembre 2015.

DATO ATTO CHE:

- i predetti documenti contabili, sono stati messi a disposizione dei Consiglieri per proporre eventuali emendamenti;
- gli atti contabili di programmazione sono stati esaminati e discussi dalla II^a Commissione consiliare con verbale n. 12 nella seduta del 9 dicembre 2020 e nella seduta congiunta, con verbale n. 13 in data del 17 dicembre 2020;

TENUTO CONTO che si rende necessario procedere, così come è previsto dall'art. 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, all'approvazione del bilancio 2021/2023;

VISTO il D. Lgs. 267 del 18 agosto 2000 e il D. Lgs. n. 118/2011;

VISTO il parere dell'organo di revisione economico-finanziaria, acquisito con protocollo n. 0085197 in data 19 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/2000;

VISTO altresì il parere dell'organo di revisione in merito al DUP 2021/2023;

Visti i pareri favorevoli sulla proposta di deliberazione espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Il Consiglio Comunale propone di unificare la discussione del punto n. 2 – 3 - 4

all'ordine del giorno

Uditi gli interventi di cui all'allegata discussione:

DELIBERA

Per le motivazioni indicate in premessa:

- 1) di approvare il bilancio di previsione per l'esercizio 2021/2023 e relativi allegati le cui risultanze finali sono indicate nel seguente prospetto riassuntivo:

	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI ANNO 2022	PREVISIONI ANNO 2023
ENTRATE PER TITOLI			
Fondo pluriennale vincolato	141.379,30	-	-
Utilizzo avanzo di Amministrazione	0	0	0
<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	23.768.507,96	23.551.000,00	23.720.500,00
<i>Trasferimenti correnti</i>	5.928.197,40	5.289.832,48	4.963.690,00
<i>Entrate extratributarie</i>	7.445.974,00	7.604.950,00	7.506.950,00
<i>Entrate in conto capitale</i>	3.771.000,00	9.315.000,00	3.305.000,00
<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-	-	-
<i>Accensione prestiti</i>	4.008.000,00	5.124.000,00	13.020.000,00
<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	-	-
<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	8.000.000,00	8.000.000,00	8.000.000,00
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	53.063.058,66	58.884.782,48	60.516.140,00

SPESE PER TITOLI			
<i>disavanzo di amministrazione</i>	0	0	0
<i>spese correnti</i>	34.500.494,36	33.787.757,48	33.125.726,00
<i>spese in conto capitale</i>	7.920.379,30	14.439.000,00	16.325.000,00
<i>spese per incremento di attività finanziarie</i>	-	-	-
<i>rimborso di prestiti</i>	2.642.185,00	2.658.025,00	3.065.414,00
<i>chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	-	-
<i>spese per conto terzi e partite di giro</i>	8.000.000,00	8.000.000,00	8.000.000,00
TOTALE GENERALE DELLE SPESE	53.063.058,66	58.884.782,48	60.516.140,00

- 2) Di approvare il DUP 2021/2023 approvato dalla Giunta Comunale con atto n.370 del 9/12/2020;
- 3) di dare atto che, come si evince dai prospetti allegati al bilancio, nel bilancio di previsione 2021/2023 è garantito il rispetto dei vincoli di finanza pubblica come previsti dalla vigente normativa;
- 4) di dare atto, inoltre, che ai sensi dell'art. 1, comma 383, della Legge 244 del 24.12.2007 che non sono previsti oneri e impegni finanziari risultanti da strumenti finanziari derivati;
- 5) di dare atto che, ai sensi e per gli effetti dell'art 1, comma 169, della Legge 296/2006, risultano confermate per l'anno 2021 le aliquote, detrazioni d'imposta e le tariffe non esplicitamente modificate.
- 6) Di dichiarare la presente deliberazione **con voti favorevoli n. 15, contrari n. 8, espressi dai n. 23 presenti e votanti, con votazione per appello nominale, immediatamente eseguibile** ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267