



# Comune di Bassano del Grappa

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

<b>Registro Unico</b>	948 / 2013	<b>Area</b>	A5 - Urbanistica, Ambiente, Commercio, Sostenibilità, Mobilità
-----------------------	------------	-------------	--

**OGGETTO: CONTRATTO DI SERVIZIO PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI BASSANO DEL GRAPPA 2 ANNI 2013 E 2014 2 AFFIDAMENTO IN HOUSE A ETRA S.P.A.**

### IL DIRIGENTE

Visti gli artt. 4, comma 2, e 70, comma 6, D.Lgs. 30.03.2001, n. 165;

Visto lo statuto comunale e il T.U.E.L. 18.08.2000, n. 267;

Visto il regolamento di contabilità;

Visto il regolamento comunale per il servizio di gestione dei rifiuti urbani;

Vista la nuova disciplina in materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica di cui all'art. 34 del d.l. 18.10.2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla L. 17.12.2012, n. 221;

Visto che la modalità di organizzazione del servizio pubblico locale di rilevanza economica, o meglio di scelta del soggetto gestore e/o affidatario, cosiddetta *in house*, che consente l'affidamento diretto senza previa gara a un soggetto solo formalmente, e non sostanzialmente, diverso dall'ente affidante è consentito dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'U.E. in presenza di tre condizioni:

- α. totale partecipazione pubblica;
- β. controllo analogo sulla società affidataria a quello che l'ente o gli enti affidanti esercitano sui propri servizi;
- γ. realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano;

Considerato che ETRA S.p.A. - c.f./p.IVA n. 03278040245 - è una società per azioni interamente pubblica, denominata "Energia Territorio Risorse Ambientali", con sede legale a Bassano del Grappa (VI), in Largo Parolini, 82/b, con oggetto lo svolgimento di tutte le attività riconducibili ai servizi pubblici locali consentiti dalla legge previsti in materia ambientale, di risorse idriche integrate, di servizi urbani e territoriali, di servizi industriali al territorio e delle pulizie in genere, iscritta all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali nelle categorie 1, 4, 5, 9 e 10, sulla quale gli enti partecipanti esercitano il controllo analogo a quello svolto sui propri servizi e con la quale vige un rapporto di stretta strumentalità con le esigenze pubbliche che gli stessi enti sono chiamati a soddisfare;

Visto che ai sensi del comma 1-bis dell'art. 3-bis del D.L. 13.08.2011, n. 138, convertito con modificazioni dalla L. 14.09.2011, n. 148 e s.m.i., le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compreso quello appartenenti al settore dei rifiuti urbani che qui rileva, di scelta della forma di gestione, di determi-

nazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo sono esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti o designati ai sensi del comma 1 del medesimo articolo;

Visto che ai sensi dell'art. 201 del d.lgs 03.04.2006, n. 152 la gestione dei rifiuti urbani compete all'Autorità d'Ambito e per effetto dell'art. 198 del medesimo d.lgs 152/06 e nelle more della costituzione e piena operatività della predetta Autorità d'Ambito compete al Comune organizzare la gestione dei rifiuti urbani;

Visto che con deliberazione del Consiglio comunale n. 89 del 20.12.2012 il Comune di Bassano del Grappa ha approvato, nelle more della costituzione del nuovo soggetto subentrante agli attuali ambiti territoriali ottimali (A.T.O.), l'indirizzo di affidare *in house* a ETRA S.p.A. per due anni dal 01.01.2013 al 31.12.2014 il servizio pubblico di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani nel territorio del Comune di Bassano del Grappa alle condizioni, perlomeno, giuridiche ed economiche previste nel contratto/disciplinare vigente al 31.12.2012, salvo eventuali soluzioni tecniche-economiche migliorative, prevedendo, altresì, la risoluzione del rapporto nell'eventualità in cui prima del decorso dei due anni sia espletata dal competente A.T.O. la gara per la gestione del servizio a condizioni più vantaggiose rispetto a quelle dell'affidamento in essere;

Visto che, ai sensi dell'art. 34 del d.l. 18.10.2012, n. 179, convertito con modificazioni dalla L. 17.12.2012, n. 221, in particolare il comma 20, è stata redatta l'apposita relazione che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta (*in house*) e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;

Visto che tale relazione è stata pubblicata sul sito internet del Comune di Bassano del Grappa in data 31.12.2012;

Visto, dunque, che è stato motivato e pubblicizzato il ricorso all'affidamento *in house* di cui trattasi;

Visto, quindi, che con delibera di Giunta comunale n. 379 del 31.12.2012 è stato approvato l'affidamento *in house* a ETRA S.p.A. per due anni, dal 01.01.2013 al 31.12.2014, risolutivamente condizionato all'eventualità che entro tale periodo sia espletata dalla competente Autorità d'Ambito la gara per la gestione del servizio di interesse pubblico dei rifiuti urbani a condizioni più vantaggiose rispetto a quelle convenute per lo svolgimento dello stesso, dando atto che il contenuto del servizio è quello risultante dal contratto/disciplinare in essere, salvo le eventuali clausole migliorative;

Visto pertanto l'art. 192 del d.lgs. 18.08.2000, n. 267 che prescrive la necessità di adottare apposito provvedimento a contrattare, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si vuole concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

Precisato, quindi, che:

- con l'esecuzione del contratto di servizio s'intende provvedere alla gestione dell'intero ciclo integrato dei rifiuti nel territorio di Bassano del Grappa tramite l'espletamento di tutti i servizi pubblici essenziali relativi alla gestione dei rifiuti urbani;
- il contratto di servizio ha durata di due (2) anni a decorrere dal 1° gennaio 2013 verso il seguente corrispettivo:
  - anno 2013: € 5.163.636,00 IVA 10% esclusa;

- anno 2014: € 5.209.091 IVA 10% esclusa;
- il contratto di servizio ha ad oggetto le seguenti prestazioni/attività:

▪ gestione dell'intero ciclo integrato dei rifiuti nel territorio di Bassano del Grappa tramite l'espletamento di tutti i servizi di interesse pubblico relativi alla gestione dei rifiuti urbani, in particolare:

- raccolta, trasporto e recupero/smaltimento dei rifiuti urbani
- spazzamento meccanico/manuale
- raccolta dei rifiuti urbani mediante svuotamento dei cestini
- pulizia dei mercati, delle fiere e di manifestazioni pubbliche
- pulizia delle fontane e fontanelle pubbliche
- spazzamento neve
- raccolta siringhe
- pulizia bagni e orinatoi pubblici
- pulizia aree pubbliche con abbandono di rifiuti
- raccolta di rifiuti contenenti amianto, carcasse e carogne di animali abbandonati su aree pubbliche o private soggette a uso pubblico o sulle rive dei corsi d'acqua, compresi i servizi affini quali i servizi pubblici integrativi di asporto dei rifiuti speciali anche pericolosi, i servizi di igiene del territorio;
- altri servizi
  - il contratto verrà stipulato attraverso scrittura privata stante l'affidamento a società interamente pubblica, cosiddetto *in house*;
  - la scelta del gestore cui affidare l'esecuzione del contratto di servizio è per affidamento diretto *in house*;

Ritenuto, dunque, di approvare il relativo schema di "Contratto di servizio per la gestione dei rifiuti urbani nel territorio del comune di Bassano del Grappa" con uniti "Disciplinare del servizio di gestione dei rifiuti urbani" e relativi elenchi e planimetrie, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale (**allegato sub.1**), contenente i requisiti generali, tecnici, di informazione e i rapporti e gli obblighi tra parti, rivisto e riadattato alla luce delle disposizioni normative sopravvenute, il cui contenuto anche sulla scorta della proposta prot. com. 28752 del 13.05.2013 di ETRA S.p.A. (riguardante anche TARES corrispettivo) è migliorato rispetto al contratto/disciplinare in essere al 31.12.2012 in quanto, e non esaustivamente: viene assorbito il saldo negativo a consuntivo anno 2012, non è prevista per la durata del contratto l'indicizzazione ISTAT, dal 1° gennaio 2014 la località di Rubbio verrà ricompresa nel contratto di servizio, sono stati ridotti i tempi di intervento su richiesta, sono state eliminate le eventuali cauzioni, è stato reso più fruibile l'accesso delle utenze domestiche al centro di raccolta, ecc.;

Dato atto che il Responsabile del procedimento del presente contratto di servizio è il Dirigente dell'Area V-Urbanistica;

Richiamata la determinazione dirigenziale R.U. n. 420/2013 di prenotazione dell'impegno di spesa di € 1.400.000,00, pari a 3/12 del corrispondente stanziamento del dell'ultimo bilancio approvato (2012) per il servizio di gestione dei rifiuti urbani in trattazione, di cui all'impegno n. 111209/0;

VISTI l'art. 42, comma 2, lettera i) in quanto trattasi di fornitura di servizio a carattere continuativo, e l'art. 147 bis del d.lgs 267 del 2000 e dato atto della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa alla base del presente atto;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 20 giugno 2013 di approvazione del bilancio di previsione esercizio finanziario 2013, della relazione previsionale programmatica, del bilancio pluriennale 2013/2015 e del programma triennale dei LL.PP. 2013/2015;

VISTE le deliberazioni di Giunta Comunale n. 285 del 2012, avente ad oggetto “Approvazione P.E.G. per l’esercizio finanziario 2012” e n. 368 del 27/12/2012, che ha approvato il P.E.G. provvisorio per l’esercizio 2013 e visto in particolare il capitolo 189000 “ Spese per il servizio raccolta e smaltimento rifiuti” per l’anno 2013;

**Tutto ciò premesso,**

## **D E T E R M I N A**

- 1) di affidare *in house* alla Società ETRA S.p.A., in persona del legale rappresentante, con sede a Bassano del Grappa in via Largo Parolini n. 82/b - c.f./p.IVA n. 03278040245 -, il Contratto di servizio per la gestione dei rifiuti urbani nel territorio del comune di Bassano del Grappa, per la durata di anni due (2), a decorrere dal 1° gennaio 2013, verso il corrispettivo di:
  - per l’anno 2013: € 5.163.636,00 IVA 10% esclusa;
  - per l’anno 2014: € 5.209.091 IVA 10% esclusa;
- 2) di approvare il relativo schema di “Contratto di servizio per la gestione dei rifiuti urbani nel territorio del comune di Bassano del Grappa” con uniti “Disciplinare del servizio di gestione dei rifiuti urbani” e relativi elenchi e planimetrie, già allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale (**allegato sub.1**), contenente i requisiti generali, tecnici, di informazione e i rapporti e gli obblighi tra parti;
- 3) di precisare che gli elementi di cui all’articolo 192 del D.Lgs. 267/2000 trovano loro estrinsecazione in narrativa;
- 4) di dare atto che trattasi di fornitura di servizio a carattere necessariamente continuativo, la cui esigenza di “non interruzione” è radicata in ragioni di interesse pubblico in una funzione definita come “fondamentale” dell’ente locale ai sensi dell’articolo 1, comma 305 della legge di stabilità 2013 (legge 135 del 2012);
- 5) di impegnare per l’anno 2013 la spesa di € 5.680.000,00, compresa IVA 10%, imputandola secondo le seguenti scritture contabili:
  - € 4.280.000,00 al bilancio c.e. di cui al T1.F9.S5.I3., capitolo 189000;
  - € 1.400.000,00 al bilancio c.e. di cui al T1.F9.S5.I3., capitolo 189000, impegno n. 111209/0;
- 6) di dare atto che l’impegno per l’anno 2014 della spesa di € 5.730.000,00, compresa IVA 10%, verrà assunto nel bilancio pluriennale anno 2014 al T1.F9.S5.I3. sul capitolo 189000, dopo l’approvazione del P.E.G. pluriennale 2013-2015;
- 7) di dare atto che il Responsabile del procedimento relativo al suddetto Contratto di servizio è il Dirigente dell’Area V-Urbanistica.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

- Visti gli artt. 151 e 153 del D.Lgs 267/2000;
- Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria come da allegata registrazione dei seguenti impegni/accertamenti/prenotazioni

Osservazioni al parere di regolarità contabile: In riferimento ai dati del ruolo, si accertano euro 5.680.000,00 al capitolo d'entrata per tributi sui rifiuti

<b>E/U</b>	<b>IMPEGNO/ACCERTAMENTO</b>
<b>U</b>	111209/0
<b>U</b>	112866/0