



Comune di Bassano del Grappa

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Registro Unico	1677 / 2014	Area	Staff
-----------------------	-------------	-------------	-------

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO IN HOUSE ALLA SOCIETÀ SIS SPA DEL SERVIZIO DI INFORMAZIONE E ACCOGLIENZA TURISTICA AI SENSI DELLA L.R. 11/2013.

IL DIRIGENTE

RICHIAMATI i seguenti atti:

- l.r. 11/2013 “Sviluppo e sostenibilità del turismo veneto” con la quale sono state attribuite le funzioni di indirizzo, programmazione e coordinamento in materia di informazione e accoglienza turistica alla Giunta Regionale del Veneto;
- DGR 2287/2013 “Sviluppo e sostenibilità del turismo veneto. Nuova disciplina regionale per le attività di informazione ed accoglienza turistica. Deliberazione n. 139/CR del 28 ottobre 2013. Legge regionale 14 giugno 2013, n. 11, articolo 15”;
- DGR 1639/2014 “Iniziative di start up delle attività di informazione ed accoglienza turistica da parte dei Comuni. Criteri e procedure per il bando di selezione dei progetti e la concessione di un contributo regionale. Delibera n. 130/CR del 26 agosto 2014. Legge regionale 14 giugno 2013 n. 11”;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 263 del 28/10/2014, con la quale l'Amministrazione Comunale di Bassano del Grappa ha formalizzato l'interesse a organizzare e gestire l'attività di informazione e accoglienza turistica ai sensi della l.r. 11/2013;

PRESO ATTO che a seguito della citata deliberazione 263/2014 l'Amministrazione Comunale ha già formalizzato, nei tempi e nei modi previsti dalla DGR 2287/2013, la necessaria manifestazione di interesse (prot. 73496 del 30/10/2014) per la gestione delle attività citate per la quale ha già ricevuto riscontro positivo dalla Direzione regionale Turismo (prot. 76914 del 13/11/2014);

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 109 del 22/12/2014 “Approvazione dell'atto presupposto Documento unico di programmazione, del bilancio di previsione finanziario per il periodo 2015-2017;

DATO ATTO che nel DUP 2015, approvato con la citata deliberazione di Consiglio Comunale n. 109 del 22/12/2014, è previsto, tra gli obiettivi legati alla Missione 7 “Turismo” l'attivazione dell'ufficio IAT di Bassano del Grappa;

PRESO ATTO che l'Amministrazione Comunale ha presentato formale richiesta di un contributo ai sensi del bando DGR 1639/2014 per l'attivazione di un ufficio IAT “di destinazione” e che tale bando prevede l'erogazione *una tantum* di Euro 25.000,00 per la gestione dell'ufficio e una somma ulteriore di Euro 10.000,00 nel caso di assunzione, in conformità a quanto stabilito dal punto 6 della citata DGR 2287/2013 e dall'ordine del giorno del Consiglio regionale n. 45 del 30 maggio 2013, con qualsiasi tipo di contratto, di personale proveniente dalle strutture che hanno gestito le stesse funzioni con le Province ai sensi della legge regionale n. 33/2002;

PRESO ATTO che per lo svolgimento del predetto servizio l'Amministrazione Comunale ha la necessità di avvalersi della collaborazione di un soggetto esterno pur mantenendo la titolarità del servizio stesso;

RILEVATO che l'attività di collaborazione in oggetto è riconducibile in tutta evidenza a un servizio strumentale e non a un servizio pubblico locale di rilevanza economica e come tale non rientrante nella relativa disciplina. In particolare viene rilevato che la natura di servizio pubblico locale va riconosciuta a quelle attività che sono destinate a rendere un'utilità immediatamente percepibile ai singoli o all'utenza complessivamente considerata, che ne sopporta i costi direttamente, mediante pagamento di apposita tariffa, all'interno di un rapporto trilaterale, con assunzione del rischio di impresa a carico del gestore. La fattispecie in oggetto è invece da considerarsi come attività destinata a favore della P.A. affidante e, pertanto, ascrivibile all'insieme dei servizi strumentali;

CONSIDERATA altresì la decisione del Consiglio di Stato, Sez. V, 12/6/2009 n. 3766, nella quale vengono definiti strumentali all'attività delle amministrazioni pubbliche regionali e locali, con esclusione dei servizi pubblici locali, tutti quei beni e servizi erogati da società a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica di cui resta titolare l'ente di riferimento e con i quali lo stesso ente provvede al perseguimento dei fini istituzionali;

RICORDATO che l'Amministrazione si sta avvalendo, per numerosi servizi legati all'organizzazione di eventi e al supporto logistico di iniziative legate alla cultura, allo spettacolo e al turismo in generale, della propria società partecipata SIS spa con sede a Bassano del Grappa (VI) in Piazzale Cadorna n. 35, codice fiscale 00557400249, capitale sociale Euro 346.850,04;

CONSIDERATO che la SIS spa, nel corso del 2007, ha posto in essere le necessarie modifiche statutarie richieste dalla normativa e giurisprudenza in materia di affidamento *in house* di servizi pubblici e di servizi strumentali agli enti pubblici con specifico riferimento alle previsioni di cui al decreto legge n. 223/2006 convertito nella legge n. 248 del 2006, introducendo allo scopo:

- la possibilità di svolgere servizi strumentali solo ed esclusivamente a favore degli enti pubblici locali soci;
- limiti significativi alla gestione ed amministrazione introducendo il controllo analogo da parte dell'Amministrazione Comunale;
- l'esclusiva partecipazione di enti pubblici locali o di società interamente partecipate da enti pubblici locali;

EVIDENZIATO che la SIS spa, interpellata sulla disponibilità ad effettuare il servizio sopra indicato, ha presentato un'offerta di esecuzione dello stesso (prot. 86311 del 19/12/2014) che prevede un costo annuale complessivo pari a Euro 73.500,00 oltre IVA e preso atto, inoltre, che la stessa SIS spa, nell'ottica della continuità del servizio e del totale subentro alla Provincia di Vicenza nella gestione dell'ufficio IAT di Bassano del Grappa, si impegna ad assumere il personale (n. 2 impiegate multilingua inglese e francese) attualmente in servizio nella gestione operativa con le stesse mansioni attualmente svolte per conto della Provincia di Vicenza;

QUANTIFICATA la spesa annuale per l'esecuzione del predetto servizio in Euro 89.670,00 comprensivo di IVA;

PRESO ATTO che per verificare la congruità economica dell'offerta ci si riferisce, per evidenti motivi di continuità e coincidenza delle attività previste, al servizio che la Provincia di Vicenza ha assicurato e garantisce fino alla scadenza del 03/01/2015 fissata dalla citata l.r. 11/2013. In particolare, la comunicazione della Provincia di Vicenza prot. 53688 del 11/08/2014 individua le principali tipologie di spesa quali i costi per il personale, per le spese economiche, per la gestione delle apparecchiature informatiche, per le spese relative all'attività ordinaria e alle manutenzioni: la somma complessiva ammonta a Euro 103.500,00 al netto delle spese di stampa materiale, di locazione, di utenze e di altri consumi. Da questo punto di vista, quindi, dato atto che le attività e le prestazioni previste dal contratto in oggetto corrispondono perfettamente a quelle già assicurate dalla Provincia

di Vicenza, si può ritenere che il costo complessivamente previsto sia congruo rispetto al servizio in oggetto;

RITENUTO, quindi, sia sotto il profilo della legittimità che del merito, anche dal punto di vista dell'economicità del servizio, di affidare *in house* alla SIS spa il servizio di informazione e accoglienza turistica ai sensi della l.r. 11/2013 precisando, altresì, che gli elementi più significativi del costituendo rapporto sono i seguenti:

oggetto: servizio di informazione e accoglienza turistica ai sensi della l.r. 11/2013 per il triennio 2015-2017;

risorse umane: numero di addetti sufficienti a garantire gli orari di apertura previsti dal contratto e con caratteristiche rispondenti agli standard minimi richiesti dalla l.r. 11/2013; indicativamente si prevede l'impiego di n. 2 soggetti;

attrezzature specifiche: dotazioni informatiche composte da n. 2 postazioni PC complete di monitor e periferiche (una postazione telematica verrà messa a disposizione del turista l'accesso al portale www.veneto.to), n. 1 stampante, n. 1 fax, n. 1 scanner;

durata del contratto: dal 04/01/2015 al 31/12/2017;

il tutto come meglio specificato nello schema di contratto allegato alla presente determinazione;

DATO ATTO che il Comune di Bassano del Grappa si fa carico di mettere a disposizione gli spazi adeguati al servizio, completi di arredamenti e mobili a titolo di comodato gratuito, e di sostenere le spese relative alle utenze;

PRESO ATTO che, per le prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti *in house*), gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto (per difetto del requisito della terzietà) e ritenuto quindi di non dover procedere all'acquisizione del CIG;

PRESO ATTO che, per l'iniziativa in oggetto, è necessario prevedere, per ciascuna annualità del triennio previsto contrattualmente, la somma complessiva di Euro 89.670,00 che trova adeguata copertura nel bilancio di previsione finanziario per il periodo 2015-2017 approvato con la citata deliberazione di Consiglio Comunale n. 109 del 22/12/2014;

DATO ATTO che per esclusivi motivi tecnici i conseguenti impegni di spesa verranno formalizzati con successiva determinazione;

RICHIAMATO il vigente regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 285 in data 21/07/1998 prot. 14644;

VISTO lo Statuto Comunale approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 73 del 14/7/2003;

VISTO l'art. 151, comma 4 (visto di regolarità contabile), e art. 107 (funzioni e responsabilità dirigenza) del Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000 – Testo Unico Enti Locali – TUEL;

DETERMINA

1. di richiamare e approvare integralmente i motivi citati in premessa;

2. di affidare *in house*, per quanto espresso in premessa, alla società partecipata SIS spa con sede a Bassano del Grappa (VI) in Piazzale Cadorna n. 35, codice fiscale 00557400249 - capitale sociale Euro 346.850,04 - il servizio strumentale di informazione e accoglienza turistica ai sensi della l.r. 11/2013 per il triennio 2015-2017;

3. di dare atto che il relativo rapporto sarà disciplinato secondo quanto indicato nel contratto di servizio allegato alla presente determinazione;
4. di dare atto che è necessario prevedere, per ciascuna annualità del triennio previsto contrattualmente, la somma complessiva di Euro 89.670,00 IVA compresa che trova adeguata copertura nel bilancio di previsione finanziario per il periodo 2015-2017 approvato con la citata deliberazione di Consiglio Comunale n. 109 del 22/12/2014;
5. di dare atto che per esclusivi motivi tecnici i conseguenti impegni di spesa verranno formalizzati con successiva determinazione.